



מינהל יבוא וסחר
משרד הכלכלה



עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת חקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ – זכוכית צפה

סימוכין 2015-119-0-10403

י"ד חשון תשע"ו

27 אוקטובר 2015

החלטה

בעניין הוראות סעיף 24(א) לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א-1991

בנושא

פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ

על יבוא בהיצף של זכוכית צפה מטורקיה

עותק גלוי



1. התלונה

- 1.1. בהתאם לסעיף 21 לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א-1991 (להלן: "החוק") הגישה חברת פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ (להלן: "המתלוננת" או "פניציה") ביום 8.09.2015 תלונה על יבוא בהיצף של זכוכית צפה (להלן: "מוצר התלונה" כהגדרתו בפרק 3 למסמך זה) מטורקיה (להלן: "התלונה").
- 1.2. המתלוננת הוכיחה באופן סביר כי היא מייצרת בישראל טובין הדומים לטובין המיובאים מבחינת חומרי הגלם, תהליכי הייצור, התכונות הפיזיות, צינורות השיווק, השימוש, התחליפיות והתייחסות הצרכנים.
- 1.3. התלונה כללה מידע וראיות שניתן להשיגם במאמץ סביר אודות קיומם של יבוא בהיצף, של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי וקשר סיבתי בין היבוא בהיצף לנזק האמור כנדרש בסעיף 21(ב) לחוק.
- 1.4. על פי המתלוננת, היא היצרן היחידי בישראל של המוצרים הדומים לטובין המיובאים ומייצרת 100% מהתוצרת הכוללת של יצרנים בישראל של הטובין הדומים למוצרי התלונה המיובאים. לפיכך מצאתי כי התלונה נתמכת בידי הענף היצרני המקומי.

2. הצדדים להליך

2.1. המתלוננת

פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ

ח.פ. 51-141995-4

רח' העמל 1, אזור תעשייה צפורית, גליל תחתון

טלפון: 04-6410373

פקס: 04-6518857

חברת פניציה, נוסדה בשנת 1934 ונרשמה בשנת 1989. המתלוננת בבעלות של פורטיסימו קפיטל פאנד III, מתמחה בייצור זכוכית שטוחה וזכוכית מרובדת בטווח עובי של 2.0 מ"מ ועד 12.0 מ"מ.
המתלוננת מעסיקה [] (מאות) עובדים בישראל.



מינהל יבוא וסחר
משרד הכלכלה



עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת חקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוזה בע"מ – זכוכית צפה

2.2. היצרנים הזרים

להלן שמותיהם של הגופים העיקריים בטורקיה המייצאים את מוצרי התלונה, כפי שעלו מתוך התלונה ונתוני המכס:

Sisecam Dis Ticaret AS
İşKuleleri Kule3, 343304. Levent
Istanbul, Turkey
TEL: 0212 313 47 00
FAX: 0212 313 48 04

Trakya Glass Industry INC.
Address: İşKuleleri Kule3, 343304. Levent
Istanbul, Turkey
Phone Number: 0212 350 50 50
Fax Number: 0212 350 50 70

2.3. היבואנים

להלן שמות הגופים העיקריים המייבאים את מוצרי התלונה, כפי שעלו מתוך התלונה ונתוני המכס:

▪ גלסקו מחסני זכוכית (1994) בע"מ

רח סוקולוב 84, הרצליה, 46497
טל': 03-93689890
פקס: 03-9060995

▪ גלאסטיק-גלאס טכנולוגיות בע"מ

ת.ד. 67067, ירושלים, 9167001
טל': 02-5951188
פקס: 02-5951186

▪ בית אלמקדס לזכוכיות ומראות בע"מ

ת.ד. 54037 אזור תעשייה עטרות, ירושלים, 97800



מינהל יבוא וסחר
משרד הכלכלה



עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת חקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ – זכוכית צפה

טל': 02-6569971

פקס: 02-6569975

▪ **ששתרי לזכוכית ומראות**

עיסאם ששתרי, שכם

טל': 09-2352883

פקס: 09-2352884

▪ **נביל שוראב וילדים לזכוכית**

רחוב פורד סעיד, עזה

טל': 059-9340757

▪ **לסרי ויטראז' קו גלאס פלוס בע"מ**

היציקה 35 א.ת. צפוני, אשדוד, 77520

טל': 08-6228400

פקס: 08-6228417

▪ **מ.אשכנזי**

יגאל אלון 63, תל אביב, 67443

▪ **מ.ס.י. שיווק זכוכית ומראות בע"מ**

רח החרמש 20 צ'ק פוסט, מפרץ חיפה

טל': 04-8410588

פקס: 04-8410469

▪ **סאמר ששתרי**

ת.ד. 674 אלמחסייה, שכם, 3900

פקס: 09-2343204

3. מוצר התלונה

3.1 הגדרת מוצר התלונה

המוצרים נושא התלונה והחקירה הם: לוחות זכוכית צפה (Float Glass) במידות שונות ובעוביים בין 2 מ"מ לבין 12 מ"מ.

כל מוצר העונה על הגדרה זו, נתון לחקירה ועשוי להיות מושא לערובה זמנית ואו היטל.



עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת חקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוהה בע"מ – זכוכית צפה

3.2. תהליך ייצור מוצרי התלונה

להלן תיאור תהליך הייצור של מוצר התלונה על פי המתלוננת:
"לאחר הליך ההתכה של חו"ג (חול, דולומיט, סודה אש) בתנור ההתכה במפעל, יציקתה ועיבודה ללוח שטוח באמצעות מערכת גלילים משוכללת ומדויקת, נעה הזכוכית בצורה אופקית עד להתקררותה והתקשותה. הזכוכית החמה והרכה מתקדמת לאמבטיות בדיל בעלות טמפרטורות ההולכות וקטנות בהדרגה מתאימה בסוף התהליך, מתקבלת זכוכית בעלת דפנות חלקות ומקבילות, עם איכות אופטית נדרשת".

3.3. פרט מכס

מוצר התלונה מסווג תחת פרט המכס 70.05.2990, שיעור המכס המוטל על מוצר התלונה נע בין 3% ל- 12% מכל העולם, למעט מארצות איתן יש למדינת ישראל הסכמי סחר, ובכלל זה טורקיה, אשר על יבוא מהן לא חל מכס על מוצר התלונה.
פרט המכס דלעיל כולל גם מוצרים אחרים שאינם נשוא החקירה.

3.4. תקן

מוצר התלונה חייב לעמוד בתקן ת"י 938, חלקים 1, 2.
משמעות התקן הרשמי לגבי המוצרים המיובאים הינה שעליהם לעמוד בתקן הנדרש והאמור לעיל בעת יבוא המוצרים לישראל. כלומר, ההנחה הנה כי מוצרי התלונה המיובאים עומדים בתקינה הנדרשת.

3.5. טובין זהים או דומים

"טובין דומים" מוגדרים בסעיף 4 לחוק כ- "טובין זהים מכל בחינה שהיא לטובין המיובאים, ובהעדר טובין זהים כאמור – טובין אשר אף שאינם זהים לחלוטין לטובין המיובאים הם בעלי מאפיינים הדומים להם במידה ניכרת".

לצורך בדיקת והגדרת טובין זהים או דומים נבחנו הנקודות הבאות:

- דמיון מבחינת התכונות הפיזיות.
- דמיון מבחינת שימושים פונקציונאליים.
- חליפיות המוצרים בפועל.
- דמיון צינורות שיווק.
- דמיון מבחינת התייחסות הצרכנים.



עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת חקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ – זכוכית צפה

- דמיון מבחינת תהליכי ייצור.
- דמיון מבחינת המחירים היחסיים.

לטענת המתלוננת מוצרי התלונה המיוצרים בארץ והמוצרים המיובאים הינם למעשה אותם מוצרים, המשמשים לאותה מטרה ומיוצרים מאותם חומרי גלם. מבדיקת התלונה עולה כי המוצרים המיוצרים על ידי המתלוננת זהים או דומים בכל תכונותיהם, בצורתם ובאיכותם למוצרים המיובאים, מיוצרים על פי אותו תהליך ייצור, עומדים בתקינה ישראלית, מסופקים לאותם הלקוחות ולאותם צרכים ושימושים. על כן קבעתי בשלב זה כי יש לראות במוצרי המתלוננת כ"טובין דומים" במובן החוק. בהמשך החקירה יקבעו המאפיינים הסופיים של מוצר התלונה.

4. קיום ההיצף

4.1. המחיר המקובל

4.1.1. עמדת המתלוננת

לצורך קביעת המחיר המקובל המתלוננת התבססה על המחירוני של היצרן הטורקי [] אשר מתייחסים לתקופה של כשנתיים. ניתן לקבוע בשלב זה כי נתוני המחירוני מייצגים באופן סביר את המחירים במהלך העסקים הרגיל בטורקיה. הטבלה שלהלן מציגה את המחיר המקובל בטורקיה על פי נתוני המחירוני ובהתאם להנחות שהניחה המתלוננת לגבי הנחת כמות של [] (מספר חד ספרתי באחוזים) ועלויות הובלה לשער הלקוח בטורקיה של [] (מספר חד ספרתי באחוזים):

המחיר המקובל בטורקיה, לירה טורקית

עובי במ"מ	יחס המרה	מחיר מחירוון, למ"ר	הנחת כמות	עלויות הובלה	מחיר EXW, למ"ר	מחיר EXW, לטון
8]					
10						
12						
ממוצע						[



עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת חקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוזה בע"מ – זכוכית צפה

4.1.2. קביעת הממונה

נתוני המחירונים של היצרן הטורקי מהווים ראיה לכאורה מספקת למחירים המקובלים בטורקיה.

בשלב זה אני מקבל את נתוני המתלוננת.

4.2. מחיר היצוא

4.2.1. עמדת המתלוננת

מחירי היצוא חושבו על ידי המתלוננת בהתבסס על חשבוניות שהוציא היצרן הטורקי [] ללקוחות בישראל ועל סמך היבוא של המתלוננת עצמה באמצעות חברת סחר טורקית. לצורך ביצוע החישובים של מחיר היצוא בשער המפעל (EXW) המתלוננת יוצאת מנקודת הנחה כי יש לנכות [] (מספר חד ספרתי באחוזים) בגין דמי תיווך של חברת הסחר, עלויות השילוח הימי, לרבות כל ההוצאות הנלוות ו-[] (מספר חד ספרתי באחוזים) הוצאות הובלה יבשתית בטורקיה מהמפעל לנמל.

בטבלה שלהלן מוצגים מחירי היצוא של זכוכית צפה מטורקיה על פי הנתונים אשר הוגשו על ידי המתלוננת:

מחיר היצוא, לירה טורקית

מחיר EXW, לטון	מחיר EXW, למ"ר	ביטוח ימי	הובלה יבשתית	הובלה ימית והוצאות נלוות	עמלת חברת סחר	מחיר למ"ר	יחס המרה	עובי במ"מ
]	8
								10
								12
[ממוצע

המטבע האמריקאי (USD) הומר ללירה טורקית לפי שער חליפין נכון ליום הוצאת החשבוניות.



עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת חקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוהה בע"מ – זכוכית צפה

4.2.2. קביעת הממונה

לאחר בדיקה ראשונית של נתוני היצוא, קבעתי כי נתוני המתלוננת לגבי מחיר היצוא מבוססים לכאורה באופן מספק לשלב זה של ההחלטה על פתיחה בחקירה.

4.3. שיעור ההיצף

4.3.1. עמדת המתלוננת

בטבלה שלהלן מוצגים אומדנים לשיעור ההיצף במוצרי התלונה, על בסיס מחיר היצוא והמחיר המקובל בטורקיה (כמתואר לעיל):

שיעור ההיצף

עובי במ"מ	המחיר המקובל	מחיר היצוא	ההיצף בערכים	שיעור ההיצף, %
8]			
10				
12				[
ממוצע				70,7%

כפי שעולה מהטבלה לעיל שיעור ההיצף נע בין] [(מספר דו ספרתי באחוזים) לבין] [(מספר תלת ספרתי באחוזים) בהתאם לסוג המוצרים.

4.3.2. קביעת הממונה

בשלב זה אני קובע כי קיים, לכאורה, יבוא בהיצף.

5. נזק ממשי

5.1. התפתחות היבוא

להלן נתוני היבוא על פי פרט המכס המצוין לעיל:

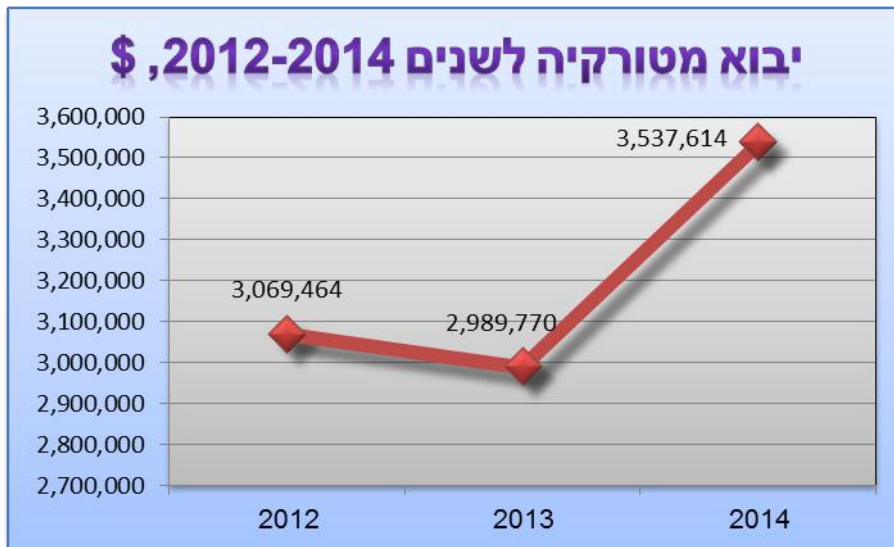


עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת חקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ – זכוכית צפה

התפתחות היבוא מטורקיה, \$

שם המדינה	2012	2013	2014	שינוי 2012-2014
טורקיה	3 069 464	2 989 770	3 537 614	
שינוי, %		-2,6%	18,3%	15,3%





עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת חקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ – זכוכית צפה

התפתחות היבוא מכל העולם לפי מדינות, \$

שם המדינה	2012	2013	2014
טורקיה	3 069 464	2 989 770	3 537 614
ארה"ב	1 280 311	1 123 622	1 482 138
בלגיה	237 795	1 038 647	1 440 664
מצרים	316 684	556 903	618 333
סין	392 701	429 029	397 412
גרמניה ר.פ.	300 554	395 712	350 664
בולגריה	0	32 858	246 099
לוקסמבורג	735 997	221 110	167 103
ספרד	138 680	112	107 063
מדינות אחרות	569 299	90 090	85 000
סה"כ	7 041 485	6 877 853	8 432 090
שינוי		-2,3%	22,6%

התפתחות היבוא מכל העולם לפי מדינות, %

מדינה	2012	2013	2014
טורקיה	44%	43%	42%
ארה"ב	18%	16%	18%
בלגיה	3%	15%	17%
מצרים	4%	8%	7%
סין	6%	6%	5%
גרמניה ר.פ.	4%	6%	4%
בולגריה	0%	0%	3%
לוקסמבורג	10%	3%	2%
ספרד	2%	0%	1%
מדינות אחרות	8%	1%	1%
סה"כ	100%	100%	100%

מהטבלאות לעיל עולה כי היבוא מטורקיה לפי פרט המכס גדל מרמה של כ- 3 מיליון דולר בשנת 2012 לרמה של כ- 3.5 מיליון דולר בשנת 2014, עלייה של כ- 15%. בין השנים 2012 – 2013 ישנה ירידה קלה בהיקף היבוא מטורקיה בגובה של כ- 2.6%.



עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת חקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ – זכוכית צפה

נתח השוק של טורקיה ירד מרמה של 44% בשנת 2012 לרמה של 42% בשנת 2014. לפי נתוני היבוא החלקיים המתייחסים לשנת 2015 ניתן לראות מגמת ירידה בהיקפי היבוא של מוצר התלונה, אך בשלב מקדמי זה לא ניתן להסיק מסקנה האם אכן מדובר בירידה בהיקפי היבוא או בגורמים אחרים כגון: הסטת היבוא לפרטי מכס אחרים, עונתיות בצריכת מוצרי החקירה, עדכון בעיכוב של נתוני היבוא ועוד. יש לציין כי תחת פרט המכס שנבדק יתכן ויש יבוא גם של מוצרים אחרים שאינם נשוא החקירה. כמו כן, על פי נתוני המכס קיים יבוא ממדינות אחרות בפרט המכס הרלוונטי לחקירה. היבוא ממדינות אחרות והשפעתו על הענף היצרני המקומי ייבדק בצורה יסודית בהמשך החקירה.

5.2. הפרמטרים לקביעת הנזק

סעיף 21(ב)(2) קובע כי תלונה תכלול מידע וראיות בנוגע "לקיומם של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי של הטובין הדומים...". סעיף 32(א) לחוק קובע את הקריטריונים לפיהם ייקבעו קיומם של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי, ואלו הם:

- א. היקף היבוא בהיצף, ואם בתקופה הנחקרת חל גידול משמעותי בהיקף יבוא זה, במונחים מוחלטים או ביחס לייצור או לצריכה בישראל של הטובין הדומים;
 - ב. ההשפעה של היבוא בהיצף על מחירם בישראל של הטובין הדומים שיוצרו בישראל, לרבות חיתוך מחירים, דחיקת מחירים ודיכוי מחירים;
 - ג. ירידה, בפועל או בכוח, במכירות, ברווחים, בתפוקה, בנתח שוק, בפריון, בתשואה על השקעות ובכושר הייצור בקרב הענף היצרני המקומי;
 - ד. השפעה שלילית, בפועל או בכוח, על תזרים מזומנים, מלאי, תעסוקה, שכר, צמיחה, והיכולת לגייס הון או השקעות בקרב הענף היצרני המקומי.
- המתלוננת טענה כי כתוצאה מהיבוא במחירי היצף נגרם לה נזק ממשי לפי הפרמטרים הבאים:

- פגיעה ברווחיות.
- פגיעה בניצול כושר הייצור.
- פגיעה במחירים.
- פגיעה במכירות ובנתח השוק.
- פגיעה בתזרים המזומנים.
- פגיעה ביכולת גידול והתפתחות.

להלן תיאור הנזק שנגרם לכאורה למתלוננת:



עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת חקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ – זכוכית צפה

נתח שוק

2015	2014	2013	
]	המתלוננת
[יבוא

תרשים חלוקת נתח השוק בין המתלוננת ליבוא לאורך השנים 2013-2015



מהנתונים לעיל עולה כי נתח השוק של המתלוננת ירד מרמה של [] (מספר דו ספרתי באחוזים מעל חמישים אחוזים) בשנת 2013 לרמה של [] (מספר דו ספרתי באחוזים מעל חמישים אחוזים) בלבד בשנת 2015, לעומת זאת נתח השוק של היבוא עלה בצורה משמעותית והגיע לרמה של [] (מספר דו ספרתי באחוזים מתחת לחמישים אחוזים).



עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת חקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוזה בע"מ – זכוכית צפה

ניצול כושר היצור

Q2 2015	Q1 2015	2014	2013	2012	
]	כושר ייצור מקסימלי, טון
					סה"כ יצור בפועל, טון
[ניצול כושר הייצור, %

מהטבלה לעיל ניתן לראות כי המתלוננת מנצלת [] (מספר דו ספרתי באחוזים מעל חמישים אחוזים) בלבד מכושר הייצור שלה.

מכירות חודשיות ממוצעות של המתלוננת, בערכים כספיים ובכמויות

2012-2015	2015	2014	2013	2012	
]	מכירות בכמויות, טון
					שינוי
					מכירות בערכים, ₪
					שינוי
[

מהנתונים לעיל עולה כי המכירות של המתלוננת בכמויות ירדו מרמה של [] (מספר בעל ארבע ספרות) טון לחודש בשנת 2012 לרמה של [] (מספר בעל ארבע ספרות) טון לחודש בשנת 2013, ירידה של כ - [] (מספר חד ספרתי באחוזים). בשנת 2014 המכירות ירדו ב - [] (מספר חד ספרתי באחוזים) לעומת השנה הקודמת ובשנת 2015 המכירות עלו ב - [] (מספר דו ספרתי באחוזים).
העלייה במכירות בשנת 2015 נובעת מגידול משמעותי בהיקפי הבניה במשק הישראלי כמתואר בטבלה שלהלן:

התחלות בניה לחודש בממוצע

2012-2015	2015	2014	2013	2012	
	4,148	3,758	3,946	3,599	
15.2%	10.4%	-4.77%	9.6%		שינוי

הערה: מקור הנתונים - הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה



עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת חקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ – זכוכית צפה

כפי שניתן לראות בטבלאות לעיל המכירות בכמויות של המתלוננת לאורך השנים 2012-2015 עלו ב – [] (מספר חד ספרתי באחוזים) בלבד, לעומת זאת מספר פרויקטים בהם התחילה הבניה לאורך אותה התקופה עלה ברמה משמעותית של כ – 15%.

פגיעה במחירים – חיתוך מחירים

אחד הקריטריונים לבחינת השפעת היבוא בהיצף על המחירים המקומיים הוא חיתוך המחירים (Price Undercutting). חיתוך המחירים נבחן על פי הפער בין מחירי היבוא לבין המחירים המקומיים. אם מחירי היבוא נמוכים מהמחירים המקומיים, מתקיים חיתוך מחירים. תופעה זו מצביעה על פוטנציאל לנזק לתעשייה המקומית מאחר ולקוחות צפויים לעבור למקורות אספקה זולים יותר.

שיעור חיתוך המחירים מחושב על ידי השוואת המחירים המקומיים למחירי היבוא בשער הנמל הישראלי, ברמת סחר דומה, לקונה העצמאי הראשון. כדי לבחון את רמת חיתוך המחירים נערכה השוואה בין מחיר היבוא לבין מחירי המכירה הממוצעים של מוצרי החקירה מתוצרת המתלוננת, בתקופת החקירה.

בטבלה להלן מוצג חיתוך המחירים על פי חשבונות היבוא שהוגשו על ידי המתלוננת :

Q1 2015	Q4 2014	Q3 2014	Q2 2014	מחיר המכירה של המתלוננת, ₪ לטון
]	8
				10
				12
				מחיר היבוא, CIF, ₪ לטון
				8
				10
				12
				הפרש, ₪
				8
				10
				12
				שיעור חיתוך המחירים, %
				8
				10
[12



עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת חקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוהה בע"מ – זכוכית צפה

כפי שעולה מן הטבלה לעיל פער המחירים של זכוכית צפה בעובי של 8 מ"מ עלה מרמה של [] (מספר חד ספרתי באחוזים) ברבעון 3 של שנת 2014 לרמה של [] (מספר דו ספרתי באחוזים) מתחת לחמישים אחוזים) ברבעון הראשון של שנת 2015. כמו כן, פער המחירים ביחס לזכוכית צפה בעובי 10 מ"מ הסתכם ברבעון הראשון של שנת 2015 ב- [] (מספר דו ספרתי באחוזים) לעומת פער של [] (מספר חד ספרתי באחוזים) בלבד ברבעון הרביעי של שנת 2014. פער המחירים לגבי מוצר התלונה בעובי של 12 מ"מ עלה מ- [] (מספר דו ספרתי באחוזים) מתחת לחמישים אחוזים) ברבעון הרביעי של שנת 2014 ל- [] (מספר דו ספרתי באחוזים) מתחת לחמישים אחוזים) ברבעון הראשון של שנת 2015.

כמצוין לעיל, בסעיף 32 לחוק מצוינים פרמטרים אשר הימצאותם יכולים להעיד על גרימת נזק ממשי ליצרן המקומי. מבחינת חלק מן הפרמטרים לנזק כפי שפורט לעיל עולה כי נמצאה לכאורה עדות לנזק ממשי.

6. קשר סיבתי בין הנזק לבין היבוא בהיצף

בשלב מקדמי זה, נראה כי לכאורה קיים קשר סיבתי כמשמעותו בסעיף 32 לחוק בין היבוא בהיצף לנזק שנגרם למתלוננת.

יחד עם זאת, במהלך החקירה ייבחן הקשר הסיבתי לכאורה בין הנזק (פגיעה בנתח שוק, ירידת מחירים, פגיעה במכירות וברווחיות) לו טוענת המתלוננת לבין התפתחות היבוא גם ממקורות נוספים, מעבר ליבוא בהיצף לכאורה מטורקיה, שבו עוסקת התלונה.

כמו כן תיבחנה האפשרות שהמתלוננת ניזוקה מגורמים אחרים כגון: שינוי טכנולוגי, ירידה בביקושים, התפתחויות אחרות בשוק ועוד.

7. מידע חסוי

7.1. המתלוננת ביקשה כי חלק ממידע הכלול בתלונה, ושסומן בה כ"חסוי", יותר חסוי מחמת שגילוייו עלול לגרום נזק לה או לאדם אחר.

7.2. בתוקף סמכותי לפי סעיף 32ב(א) לחוק קבעתי בשלב זה כי המידע שציינה המתלוננת כאמור יישאר חסוי.

7.3. נושא החיסיון ייבחן שנית במהלך החקירה.



עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת חקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ – זכוכית צפה

8. התייחסות לזירה הבינלאומית

- 8.1. ענף הזכוכית מתאפיין בהשקעות משמעותיות בנכסים קבועים. כמו כן, בשל תכונות ייחודיות של תהליך היצור, המפעלים הפועלים בענף חייבים לעבוד 24 שעות ביממה, 365 ימים בשנה.
- 8.2. ככל שהמפעל מנצל יותר את כושר היצור שלו כך קטנות סך עלויות הייצור ליחידת המוצר באופן משמעותי מכיוון שעלויות קבועות מתפרסות על יותר מוצרים, לפיכך על מנת למקסם את הרווחיות ישנו תמריץ ברור להפנות עודף ההיצע בשוק המקומי לשווקים בינלאומיים במחירי היצף.
- 8.3. מבדיקה ראשונית אשר בוצעה טרם פתיחה בחקירה עולה כי מספר לא קטן של מדינות בעולם הטילו היטלי היצף על יבוא זכוכית צפה.
- 8.4. בטבלה להלן מוצג מידע מפורט בקשר להיטלים בענף הזכוכית:

שם המדינה שהטילה היטל	שם המדינה נגדה הוטל ההיטל	מוצר התלונה	גובה ההיטל
אוסטרליה			
	סין	Float Glass 3 mm- 12 mm	11,4%-26,4%
	אינדונזיה	Float Glass 3 mm- 12 mm	3,3%-22,4%
	תאילנד	Float Glass 3 mm- 12 mm	3,5%-11,8%
דרום אפריקה			
	הודו		720c/m2-1387c/m2
	סין		562c/m2-802c/m2
	תאילנד		76c/m2
	סינגפור		78c/m2
טורקיה			
	ישראל		20%-37,5%
אוקראינה			
	כל העולם	Float Glass 3,5 mm- 12 mm	31,25%
	טורקיה	Float Glass 3,5 mm- 12 mm	13,52-23,42%
	פולין	Float Glass 3,5 mm- 12 mm	12,5%-24,6%
	רוסיה	Float Glass 3,5 mm- 12 mm	5,11%-30,78%
	בולגריה	Float Glass 3,5 mm- 12 mm	22,13%-28,52%
	בלארוס	Float Glass 3,5 mm- 12 mm	29,95%
הודו			
	איחוד האמירויות הערביות	Float Glass 2 mm- 12 mm	111,15\$/MT
	פקיסטן	Float Glass 2 mm- 12 mm	82,34\$/MT-123,61\$/MT



עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת הקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ – זכוכית צפה

שם המדינה שהטילה היטל	שם המדינה נגדה הוטל ההיטל	מוצר התלונה	גובה ההיטל
	ערב הסעודית	Float Glass 2 mm- 12 mm	134,92\$/MT-165,07\$/MT
	אינדונזיה	Float Glass 2 mm- 12 mm	218\$/MT
	סין	Float Glass 2 mm- 12 mm	218\$/MT
קוריאה			
	סין	Float Glass 2 mm- 12 mm	12,04%-36,01%

8.5. כפי שניתן לראות מן הטבלה לעיל, ענף הזכוכית הבינלאומי מתאפיין בפעילות אינטנסיבית מאוד בתחום היטלי סחר בשל מאפייניו הייחודיים כפי שצוינו לעיל.

9. ההחלטה

- 9.1. לאור האמור לעיל, בתוקף סמכותי לפי סעיף 24(א) לחוק, החלטתי לפתוח בחקירת התלונה. וזאת, לאחר שמצאתי כי ישנן ראיות מספיקות, לכאורה, לקיומם של יבוא בהיצף, של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי וקשר סיבתי בין היבוא בהיצף לנזק האמור, ומכיוון שבשלב זה לא ידוע על קיומם של יצרנים נוספים של מוצרי החקירה ניתן לקבוע כי התלונה נתמכת על ידי ענף יצרני מקומי של טובין דומים.
- 9.2. מוצר התלונה הינו כמפורט בפרק 3 לעיל.
- 9.3. תקופת החקירה לעניין ההיצף תהא: 31.08.2015 – 01.09.2014.
- 9.4. תקופת החקירה לעניין הנזק תהא: 31.08.2015 – 01.09.2012.
- 9.5. לעניין תקופת החקירה יש לציין כי על מנת להקל על הצדדים לחקירה הוחלט לקבוע את תקופת החקירה מה – 1 בספטמבר ולא בהתאם לתאריך המדויק בו הוגשה התלונה, קרי 8 בספטמבר.
- 9.6. העתק גלוי מהחלטה זו יימסר לצדדים המעוניינים הידועים וכן יהיה זמין לכל מבקש, הכול כקבוע בחוק.
- 9.7. בתוקף סמכותי לפי סעיף 32(ב) לחוק, אני מורה ליצרנים וליבואנים המנויים לעיל להשיב על השאלונים שיימסרו להם בתוך 30 יום מקבלתם.
- 9.8. כל צד מעוניין, לרבות יצרנים ויבואנים של מוצר התלונה שלא צוינו לעיל, רשאי להגיש את תגובתו לתלונה, בכתב, בתוך 30 ימים מיום שהומצא לו העתק ממנה ומהחלטה זו. התגובה תכלול מידע וראיות בכל עניין הנוגע לחקירה, ועליה לכלול תשובות לשאלונים האמורים לעיל שיומצאו לכל דורש.



עותק גלוי [נתון חסוי]

פתיחת חקירה – פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ – זכוכית צפה

9.9. תשובות מלאות לשאלונים נדרשות לצורך ברור התלונה וקבלת החלטות מבוססות

ומאוזנות.

9.10. בהתאם לסעיף 32 לחוק ובהתאם להחלטת וועדת שרים לענייני יוקר המחיה, הריכוזיות ועידוד תחרותיות במשק מתאריך 26 באוגוסט 2013, אי הגשת מידע או ראיות הנוגעים לחקירה או אי שיתוף פעולה לשם קידומה, באופן מלא או חלקי, עלול לגרום קביעת ממצאים וקבלת החלטות על סמך המידע המיטבי הזמין.

9.11. התגובה לתלונה, התשובות לשאלונים וכן כל מסמך המוגש במסגרת הליך הטיפול בתלונה יוגשו הן בנוסח חסוי והן בנוסח גלוי, בעותק קשיח ובמדיה דיגיטאלית (בקובץ word או excel, על גבי דיסק אופטי או זיכרון נייד USB), ויומצאו ישירות גם לצדדים האחרים להליך.

9.12. צד מעוניין המיוצג ע"י אחר יעביר באמצעות מיצגו ייפוי כוח חתום.

9.13. הפניה ליעוץ לגבי מילוי השאלונים והליך החקירה ניתן לקבל ביחידת היטלי סחר במשרד הכלכלה, אצל הגבי אורלי רוטברט המרכזת את המידע ביחידה, טלפון: 02-6662627 או בדוא"ל: Orly.Rotbart@Economy.gov.il

9.14. החלטה מקדמית תתקבל בתוך 60-90 ימים מהיום, או במועד מאוחר יותר הכל כאמור בחוק.

9.15. ממצאי החקירה יוגשו לוועדה המייעצת לעניין היטל היצף והיטל משווה בהתאם לסעיף 32 לחוק.

בברכה,

דני טל

הממונה על היטלי סחר