



משרד הכלכלה והתעשייה  
תקציבים



י"ד אייר תשע"ו  
22 מאי 2016

לכבוד

הנדון: זכות טיעון בכתב לעדכון בסיסי של מחירי הלחם.

בהתאם להחלטת ועדת המחירים בוצע תחשיב לצורך עדכון מחיר בסיסי ללחמים הנתונים תחת פיקוח מחירים. התחשיב שבוצע מתבסס על ניתוח "עץ המוצר" של כל מוצר מהמוצרים שמחירים מפוקח וניתוח "ריצפת הייצור" של כל אחד מהיצרנים הכלולים בדו"ח. במקום שבו ניתן היה לזהות עלות ישירה של גורם ייצור ספציפי נכללה עלות זו בתחשיב שבוצע, ואילו במקום שבו לא ניתן היה לייחס עלות ייצור ישירה נעשה שימוש ב"שיטת ההעמסה". הנתונים עליהם התבסס רו"ח פן הינם נתונים לשנת 2013 ועליהם עודכנו כל שינויי המחירים שבוצעו החל משנת 2014 לרבות עדכון המחיר מיום 20.5.16.

התחשיב בוצע על פי נתונים שמסרו המאפיות וטיוטת התחשיב הועברה ע"י רו"ח פן להתייחסותם.

ועדת המחירים החליטה להוסיף שיעור תשואה להון ממוצע לענף (wacc) של 4.79% וזאת בהתבסס על שיעור התשואה של פירמות בינלאומיות דומות הפועלות בעיקר בתחום הלחם. שיטה זו מבוססת על המתודולוגיה החדשה הנמצאת כעת בשלבי אימוץ על-ידי ועדת המחירים. חישוב ה-wacc בוצע ע"י משרד רו"ח KPMG. פירוט החישוב וההסבר לו ישלח לכם.

החלטת הוועדה והמלצותיה גובשו על בסיס בדיקתו של רו"ח פן.

שיעורי השינוי נקבעו על פי ממוצע משוקלל, בהתחשב בשיעור הייצור היחסי של מוצרי הלחם המפוקחים, בכל אחת מן המאפיות הנבדקות, כמו כן שוקלל עדכון המחיר מתאריך 20.5.16.



**המלצות ועדת המחירים**

**1. משקולות סל תשומות מעודכן:**

<u>משקל יחסי(אחוז)</u>	<u>תשומה</u>
20.85	קמח
10.80	חומרי גלם אחרים
32.50	עבודה
7.80	אנרגיה
8.00	חרושת
20.50	אחרות

המדדים על פיהם יבוצע התחשיב הם אותם המדדים הקיימים היום.

**2. מקדם ההתייעלות בתחשיב סל התשומות:**

על פי המתודולוגיה החדשה סוגית ההתייעלות נמדדת בכך שנוצר רווח ליצרנים כתוצאה מהתייעלות לאורך זמן, יחד עם זאת ניתן שיקול הדעת למפקח בכל ענף לקבוע באם להחיל מקדם התייעלות. במסגרת השימוע למתודולוגיה החדשה ניתנה לכם הזכות להתייחס לנושא ואכן העברתם התייחסותכם גם לעניין זה.

על מנת להחליט בנושא הנדון מבקשת הוועדה להעביר אליה נתונים ומסמכים התומכים ומסבירים את הטענה לפיה יש מקום להפחית את מקדם ההתייעלות, העומד כיום על 1% לשנה, או אף לבטלו.

**3. מחיר הלחם לקמעונאי:**

לאור האמור לעיל, ובהתבסס על ההנחות שפורטו לעיל, מחיר הלחם לקמעונאי (עלות יצור הלחם כולל תשואה להון) יהיה כלהלן:

שם המצרף ותאורו	משקל ואריזה	מחיר נוכחי	מחיר מומלץ על-ידי ועדת המחירים
לחם אחיד (כהה)	כיכר 750 גרם	₪3.88	₪3.94
לחם לבן	כיכר 750 גרם	₪3.84	הומלץ שלא לבצע עדכון מחיר אלא לפעול על מנת להוציא מפיקוח
חלה או מאפה שמרים	כיכר 500 גרם	₪3.76	₪3.39
לחם אחיד (כהה) פרוס וארוז	כיכר 750 גרם	₪5.13	₪4.04
לחם לבן פרוס וארוז	כיכר 500 גרם	₪4.46	הומלץ שלא לבצע עדכון מחיר אלא לפעול על מנת להוציא מפיקוח

משרד הכלכלה והתעשייה



**משרד הכלכלה והתעשייה**  
תקציביים

**4. המרווח הקמעונאי:**

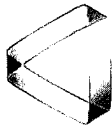
בהתאם להחלטת ועדת המחירים מיום ה-22.11.2015, במסגרת עדכון הבסיס למחיר הלחם יתבצע עדכון גם למרווח הקמעונאי, כך שהמרווח יעמוד על הסכומים הבאים:

שם המצרך ותאורו	משקל ואריזה	המרווח הקמעונאי הקיים (בש"ח)	המרווח הקמעונאי המומלץ על-ידי ועדת המחירים (בש"ח)
לחם אחיד (כהה)	כיכר 750 גרם	0.45 ₪	0.50 ₪
לחם לבן	כיכר 750 גרם	0.49 ₪	הומלץ שלא לבצע עדכון מחיר אלא לפעול על מנת להוציא מפיקוח
חלה או מאפה שמרים	כיכר 500 גרם	0.47 ₪	0.50 ₪
לחם אחיד (כהה) פרוס וארוז	כיכר 750 גרם	0.7 ₪	0.74 ₪
לחם לבן פרוס וארוז	כיכר 500 גרם	0.72 ₪	הומלץ שלא לבצע עדכון מחיר אלא לפעול על מנת להוציא מפיקוח

**5. מחיר הלחם לצרכן (לא כולל מע"מ):**

בהתאם לשינויים במחירי הלחם ליצרן ובמרווח הקמעונאי, להלן מחירי הלחמים לצרכן המומלצים על-ידי הועדה:

שם המצרך ותאורו	משקל ואריזה	מחיר נוכחי (לא כולל מע"מ)	מחיר מומלץ על-ידי ועדת המחירים
לחם אחיד (כהה)	כיכר 750 גרם	4.33 ₪	4.44 ₪
לחם לבן	כיכר 750 גרם	4.33 ₪	הומלץ שלא לבצע עדכון מחיר אלא לפעול על מנת להוציא מפיקוח
חלה או מאפה שמרים	כיכר 500 גרם	4.22 ₪	3.89 ₪
לחם אחיד (כהה) פרוס וארוז	כיכר 750 גרם	5.81 ₪	4.78 ₪
לחם לבן פרוס וארוז	כיכר 500 גרם	5.16 ₪	הומלץ שלא לבצע עדכון מחיר אלא לפעול על מנת להוציא מפיקוח



טבלת סיכום:

שם המצרך ותיאורו	משקל ואריזה	לקמעונאי בש"ח ללא מע"מ	לקמעונאי בש"ח ללא מע"מ חדש	לצרן בש"ח כולל מע"מ	לצרן בש"ח כולל מע"מ חדש	לצרן בש"ח באילת	לצרן בש"ח באילת חדש
לחם אחיד (כהה)	750 כיכר גרם	3.88	3.94	5.07	5.19	4.33	4.44
לחם לבן	750 כיכר גרם	3.84	—	5.07	—	4.33	—
חלה או מאפה שמרים	500 כיכר גרם	3.76	3.39	4.94	4.55	4.22	3.89
לחם אחיד (כהה) פרוס וארוז	750 כיכר גרם	5.13	4.04	6.79	5.59	5.81	4.78
לחם לבן פרוס וארוז	500 כיכר גרם	4.46	—	6.04	—	5.16	—



משרד הכלכלה והתעשייה  
תקציבים



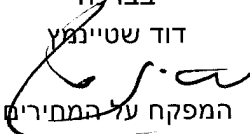
לאור כל האמור לעיל, ועדת המחירים שוקלת להמליץ בפני השרים על ההחלטות הבאות:

**שינויים במחירי הלחם ליצרן:**

1. הוצאת הלחם הלבן (750 גרם, פרוס ושאינו פרוס) ממשטר פיקוח מחירים לאור הממצא לפיו שיעורו היחסי של לחם לבן ביחס לכלל מוצרי הלחם המפוקחים הינו 1.5%. שיעורו היחסי של לחם לבן פרוס ביחס לכלל מוצרי הלחם המפוקחים הינו 0.3%. מנתונים שעלו בבדיקה שנערכה ע"י משרד רו"ח אברמזון בעניין שיעור המרווח הקמעונאי עולה כי היקף הצריכה של לחמים אלה הינו כה זניח, עד כי לא נמצא מקום לבצע עבורם חישובים בנפרד.
2. העלאת מחיר הלחם האחיד (750 גרם) בשיעור של 1.44%.
3. הפחתת מחיר לחם אחיד פרוס (750 גרם) בשיעור של 23.81%.
4. הפחתת מחיר החלה בשיעור של 12.77%.
5. עדכון משקלות סל התשומות לפי המפורט בסעיף 1 לעיל.
6. יתקיים דיון בנושא החלת מקדם ההתייעלות

הנכם מתבקשים להעביר התייחסותכם לת.ד פיקוח מחירי הלחם [lechem@economy.gov.il](mailto:lechem@economy.gov.il)

עד לתאריך 19.6.16.

בברכה  
דוד שטיינמץ  
  
המפקח על המחירים  
משרד הכלכלה והתעשייה