

כ"א חשון תשע"ז
22 נובמבר 2016

שאלות ותשובות הוראת מנכ"ל 4.37 - מסלול לעידוד התחרות בשוק המזון ללא גלוטן

הערה כללית :

המשרד מודיע כי במסגרת הליך זה מתוקנים מספר סעיפים בהוראת המנכ"ל 4.37 ומספר סעיפים בנוהל מסלול לעידוד התחרות בשוק המזון ללא גלוטן (להלן – הנוהל). לנוחותכם, התיקונים מובלטים.

מציע שכבר הגיש הצעתו ומעוניין לתקנה בעקבות השינויים שבוצעו במסגרת הליך השאלות והתשובות, יוכל לעשות זאת אך ורק באמצעות הגשת בקשה מתוקנת עד ליום 1.12.16 בשעה 14:00 לתיבת ההקצאה, בה יצוין במפורש כי ההצעה מחליפה הצעה קודמת וכי ההצעה הקודמת מבוטלת.

להלן הסעיפים המתוקנים בהוראת המנכ"ל :

1. המשרד מודיע בזאת כי במסגרת הליך זה מתוקן סעיף 3.17 כך שההגדרה של "תקופת הפעלה" המופיעה בו, תקבל מספור נפרד : 3.17א, והנוסח המחייב של הסעיף הוא כדלקמן :

3.17 א. "תקופת הפעלה"

תקופה שתחל בתום תקופת ההקמה ותסתיים שלוש שנים לאחר מכן, אשר במהלכה, התאגיד מקבל הסיוע יידרש : להפעיל מפעל מזון ללא גלוטן, לייצר בהיקף ייצור שנתי בהתאם לתוכנית העסקית ולשווק תוצרת המפעל באזור עליו התחייב בבקשתו. **היקפי הייצור השנתי בכל אחת משנות הפעלה לא יפחתו מהמינימום הקבוע בסעיף 5.6 להוראה.**

2. המשרד מודיע כי במסגרת הליך זה מתוקן סעיף 4.3.2, הנוסח המחייב של הסעיף הוא כדלקמן :

לחלק באופן שוויוני-יחסי את יתרת התקציב בין הבקשות המאושרות בכל האזורים ע"י הגדלת שיעור ההשקעה והתקרה הקבועים בהוראה.

3. המשרד מודיע כי במסגרת הליך זה מתוקן סעיף 4.8, הנוסח המחייב של הסעיף הוא כדלקמן :

יוכרו רק השקעות מזכות שיבוצעו החל ממועד הגשת הבקשה למסלול ועד סיום תקופת ההקמה. **ניתן יהיה להכיר בהוצאות שיווק ומיתוג (לפי סעיפים 4.1.2.1 ו-4.1.2.2 לנוהל) גם אם הוצאו לאורך כל תקופת התכנית (בכפוף להעברת אסמכתאות).**



4. המשרד מודיע כי במסגרת הליך זה מתוקן סעיף 7.3.1, הנוסח המחייב של הסעיף הוא כדלקמן:

מבקש סיוע שבקשתו אושרה על ידי הוועדה (להלן: "מקבל הסיוע"), יהיה מי שזכה בניקוד הגבוה ביותר בהתאם לתנאי ההוראה ואמות המידה וזאת עד גובה הסיוע שאושר לו. הוועדה רשאית לבחור ביותר מזוכה אחד למקצה אזורי כאשר יתרת התקציב שהוקצה להוראה זו (ככל שנותרה) תינתן בהתאם לאמור בסעיף 4.3.

5. המשרד מודיע כי במסגרת הליך זה מתוקן סעיף 15.1, הנוסח המחייב של הסעיף הוא כדלקמן:

במקרים המפורטים להלן תראה הוועדה הפרה יסודית של תנאי הוראה זו ותהיה רשאית להחליט על ביטול הסיוע כולו, או חלקו, הן זה ששולם והן זה שטרם שולם, ולדרוש את החזר החלק ששולם בתוספת ריבית והפרשי הצמדה, כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, מיום תשלומם ועד יום החזרתם בפועל. כמו כן תהיה הוועדה רשאית לחלט את ערבות הביצוע ואת הערבות הבנקאית בהתאם לסעיף 4.7.1.

6. המשרד מודיע כי במסגרת הליך זה מתוקנת הטבלה שמופיעה בסעיף 7.2.3.2.4, הנוסח המחייב של הטבלה בסעיף הוא כדלקמן:

מוצר 1 - כיכר לחם ארוז	מוצר 2 - לחמניות ארוזות	מוצר 3 - פיתות ארוזות	מוצר 4 - פסטה ואיטריות	מוצר 5 - דגני בוקר	ניקוד תוספתי
18.45	13.8295	5.8619	25.7028	6.5175	2
20.62	15.4565	6.3948	29.9866	7.11	4
22.79	17.0835	6.9277	34.2704	7.7025	6
24.96	18.7105	7.4606	38.5542	8.295	8

להלן הסעיפים המתוקנים בנוהל:

7. המשרד מודיע כי במסגרת הליך זה תוקנו סעיפים 4.1.1.7 עד 4.1.1.9 לנוהל, הנוסח המחייב של הסעיפים הוא כדלקמן:

4.1.1.7 התקנת מערכות במבנה ובלבד שלא תעלה על 50% מסך ההשקעות המזכות האחרות שיוכרו;

4.1.1.8 שיפורים במושכר ובלבד שלא תעלה על 50% מסך ההשקעות המזכות האחרות שיוכרו;

4.1.1.9 הוצאות תכנון מבנים ופיקוח עליהם ובלבד שלא תעלה על 50% מסך ההשקעות המזכות האחרות שיוכרו;

8. המשרד מודיע בזאת כי במסגרת הליך זה מתוקן סעיף 4.1.1.10, הנוסח המחייב של הסעיף הוא כדלקמן:



עלות רכישת או חכירת מקרקעין לצורך הקמת המפעל שלא תעלה על 50% מסך כל ההשקעות המזכות האחרות שיוכרו. "חכירת מקרקעין" משמעה בהוראה זו חכירה ארוכת טווח לפחות ל- 24 שנים ו- 11 חודשים.

9. המשרד מודיע כי במסגרת הליך זה מתוקן סעיף 4.2, הנוסח המחייב של הסעיף הוא כדלקמן:

יוכרו רק השקעות מזכות שיבוצעו החל ממועד הגשת הבקשה למסלול ועד סיום תקופת ההקמה, כאמור בסעיף 4.8 להוראה. ניתן יהיה להכיר בהוצאות שיווק ומיתוג (לפי סעיפים 4.1.2.1 ו-4.1.2.2) גם אם הוצאו לאורך כל תקופת התכנית (בכפוף להעברת אסמכתאות).

תשובות לשאלות

סעיף בהוראה/ נוהל	תשובה	שאלה	
סעיפים 4.3 ו-16 להוראה סעיפים 6.4- 6.7 לנוהל	<p>התקציב שהוקצה למסלול הינו בגובה של עד 9 מיליון ₪.</p> <p>מצאה הוועדה כי ישנה יתרת תקציב במקצה אזורי אחד או יותר, רשאית היא לחלקו באחד מהאופנים הבאים, מטעמים שירשמו:</p> <ul style="list-style-type: none"> להעבירו לאזור בו הביקוש של הבקשות עולה על ההיצע התקציבי; לחלק באופן שוויוני- יחסי את יתרת התקציב בין הבקשות המאושרות בכל האזורים ע"י הגדלת שיעור ההשקעה והתקרה הקבועים בהוראה. <p>הכול בהתאם לבקשות ולקבוע בהוראה ובנספחיה.</p> <p>היקף התקציב מופיע בהודעת המשרד אשר פורסמה בעיתונות הכתובה ובאתר האינטרנט של המשרד. ניתן לצפות בהודעה בלינק הבא: http://economy.gov.il/IICS</p>	<p>מהו סכום הסיוע הכולל שהוקצה לטובת המסלול וכיצד הוא אמור להתחלק בין שלושת האזורים השונים שבהוראה?</p>	1
סעיף 7.3.1 ו- סעיף 4.2 ו 4.3 להוראה	<p>הבקשה תידון ביחס לבקשות האחרות באותו אזור בלבד.</p> <p>מבקש סיוע שבקשתו אושרה על ידי הוועדה (להלן: "מקבל הסיוע"), יהיה מי שזכה בניקוד הגבוה ביותר בהתאם לתנאי ההוראה ואמות המידה וזאת עד גובה הסיוע שאושר לו.</p> <p>הועדה רשאית לבחור ביותר מזוכה אחד למקצה אזורי כאשר יתרת התקציב שהוקצה להוראה זו (ככל</p>	<p>האם יהיה זוכה אחד לכל אזור או מספר זוכים וכיצד מתחלק התקציב?</p>	2



	שנותרה) תינתן בהתאם לאמור בסעיף 4.3 להוראה. הבהרה – בסיפא של סעיף 7.3.1 להוראה נפלה טעות סופר וההפניה שם צריכה להיות לסעיף 4.3 להוראה.		
סעיפים 4.3 ו-7.3.1 להוראה	נפלה טעות סופר בסעיף 7.3.1 וההפניה הנכונה היא לסעיף 4.3.	סעיף 7.3.1 בהוראת המנכ"ל מפנה לסעיף 7.4 שאינו קיים?	3
סעיף 10.2.6 להוראה	על פי סעיף 10.2.3 חובת מקבל הסיוע, היא בין היתר, להחזיק ב"אישור ייצור נאות, בהתאם להוראות הקבועות בסימן ג': אישור ייצור נאות של פרק ג' לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו – 2015 וכן מסמכים העומדים בתנאים המפורטים בתקנות (1)3 ו-3(3) לתקנות בריאות הציבור (מזון)(סימון גלוטן), התשנ"ו – 1996". במקרה של שינויים בתקינה יידרשו הרישיונות וההיתרים שיהיו קיימים בדין לגבי ייצור מוצרי מזון ללא גלוטן לכל אורך התכנית.	סעיף 10.2.6 בהוראת המנכ"ל – נשאלת השאלה: מה קורה במקרה של הקלת התקינה במהלך שנות המסלול בנושא ייצור מזון ללא גלוטן, האם תהיה לכך השפעה על קבלת המענק?	4
סעיף 15.1 להוראה	מדובר בטעות סופר, ההפניה היא לסעיף 4.7.1 במקום 4.6.1.	סעיף 15.1 בהוראת המנכ"ל מפנה לסעיף 4.6.1 שאינו קיים	5
סעיף 4.1.1 לנוהל	1. ברשימת ההשקעות המזכות אין הכרה בהוצאות קבועות של שכירות. ההכרה הינה בהשקעות הבאות: בנייה ובלבד שלא תעלה על 50% מסך ההשקעות המזכות האחרות שיוכרו; הוצאות פיתוח קרקע ותשתית, למעט תשלום אגרות והיטלים לרשויות הרלוונטיות, ובלבד שלא תעלה על 50% מסך ההשקעות המזכות האחרות שיוכרו; עלות רכישת או חכירת מקרקעין לצורך הקמת המפעל שלא תעלה על 50% מסך כל ההשקעות המזכות האחרות שיוכרו. יובהר כי "חכירת מקרקעין" משמעה בהוראה זו חכירה ארוכת טווח לפחות ל- 24 שנים ו- 11 חודשים. כאמור לעיל, סעיף 4.1.1.10 תוקן. 2. כל ההשקעות המזכות המפורטות בסעיפים 4.1.1.5, 4.1.1.6, 4.1.1.7, 4.1.1.8, 4.1.1.9, 4.1.1.10 בהוראה צריכים להסתכם יחד לתקרה של עד 50% מסך ההשקעות המזכות שיוכרו;	סעיף 4.1.1.4. בנוהל מסלול לעידוד התחרות בשוק המזון ללא גלוטן נשאלות השאלות הבאות: 1. האם הוצאות שכירות מוכרות כהשקעה מזכה? האם חכירת מקרקעין=שכירות? 2. האם הוצאות רכישת קרקע, פיתוח קרקע ובנייה מסתכמות ביחד לתקרה של עד 50% מההוצאות הכלליות או שכל אחת בנפרד? מה לגבי הוצאות שכירות במקרה זה?	6



	כאמור לעיל, תוקנו סעיפים 4.1.1.7 עד 4.1.1.9 לנוהל.																																
סעיף 4.2 לנוהל וסעיפים 4.7 ו-4.8 להוראה	כאמור לעיל בתשובה לשאלה 6 - הסיוע אינו כולל הוצאות שכירות. יוכרו רק השקעות מזכות שיבוצעו החל ממועד הגשת הבקשה למסלול ועד סיום תקופת ההקמה. ניתן יהיה להכיר בהוצאות שיווק ומיתוג גם אם הוצאו (בכפוף להעברת אסמכתאות) לאורך כל תקופת התכנית (תקופה הקמה + תקופת הפעלה).	סעיף 4.2 בנוהל מה לגבי הוצאות שכירות ארוכות טווח אשר מבוצעות ברובן לאחר תקופת ההקמה? מה לגבי הוצאות במהלך תקופת ההפעלה? (לדוגמא: הוצאות שיווק ומיתוג)	7.																														
סעיף 7.2.3.2.4 להוראה	להלן טבלה מעודכנת לסעיף 7.2.3.2.4	סעיף 7.2.3.2.4 להוראות המנכ"ל – קיימת אי הבנה בטבלה בין כמויות הייצור ממוצר בסיס 4 (פסטה ואיטריות) למוצר בסיס 5 (דגני בוקר). יש לתקן או לחלופין להסביר את הפער בין ההוראה לנספח 7 (טבלת הכמויות).	8																														
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>מוצר 1 - כיכר לחם ארוז</th> <th>מוצר 2 - לחמניו ת ארוזות</th> <th>מוצר 3 - פיתות ארוזות</th> <th>מוצר 4 - פסטה ואיטריות</th> <th>מוצר 5 - דגני בוקר</th> <th>ניקוד תוספתי</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>18.45</td> <td>13.8295</td> <td>5.8619</td> <td>25.7028</td> <td>6.5175</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>20.62</td> <td>15.4565</td> <td>6.3948</td> <td>29.9866</td> <td>7.11</td> <td>4</td> </tr> <tr> <td>22.79</td> <td>17.0835</td> <td>6.9277</td> <td>34.2704</td> <td>7.7025</td> <td>6</td> </tr> <tr> <td>24.96</td> <td>18.7105</td> <td>7.4606</td> <td>38.5542</td> <td>8.295</td> <td>8</td> </tr> </tbody> </table> <p>טבלת הכמויות בנספח 7 להוראה תואמת טבלה זו.</p>	מוצר 1 - כיכר לחם ארוז	מוצר 2 - לחמניו ת ארוזות	מוצר 3 - פיתות ארוזות	מוצר 4 - פסטה ואיטריות	מוצר 5 - דגני בוקר	ניקוד תוספתי	18.45	13.8295	5.8619	25.7028	6.5175	2	20.62	15.4565	6.3948	29.9866	7.11	4	22.79	17.0835	6.9277	34.2704	7.7025	6	24.96	18.7105	7.4606	38.5542	8.295	8		
מוצר 1 - כיכר לחם ארוז	מוצר 2 - לחמניו ת ארוזות	מוצר 3 - פיתות ארוזות	מוצר 4 - פסטה ואיטריות	מוצר 5 - דגני בוקר	ניקוד תוספתי																												
18.45	13.8295	5.8619	25.7028	6.5175	2																												
20.62	15.4565	6.3948	29.9866	7.11	4																												
22.79	17.0835	6.9277	34.2704	7.7025	6																												
24.96	18.7105	7.4606	38.5542	8.295	8																												
סעיף 5.10 להוראה וסעיף 5.2 לנוהל	על מבקש הסיוע לצרף לבקשתו, בין היתר, את המסמכים הבאים אחרת בקשתו לא תיקלט:	סעיף 5.10 להוראה - מהם הרישיונות וההיתרים הנדרשים עפ"י כל דין למפעל מזון - האם כולל אישור ייצור נאות לפי חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), תשע"ו-2015;	9																														
	<p>1. ככל שמדובר במפעל מזון קיים - רישיונות והיתרים הנדרשים עפ"י כל דין למפעל מזון (ובכלל זאת רישיון עסק ורישיון ייצור).</p> <p>2. ככל שמדובר במפעל מזון ללא גלוטן קיים - רישיונות והיתרים הנדרשים עפ"י כל דין למפעל מזון ללא גלוטן (ובכלל זאת רישיון עסק ורישיון ייצור) לרבות אישור ייצור נאות לפי חוק הגנה על בריאות הציבור התשע"ו-2015.</p>																																
סעיף 16 להוראה וסעיף 11.2 לנוהל	התקציב למסלול זה אושר בתקציב 2016. כהרשאה תקציבית לכל תקופת התכנית, כמקובל בהרשאות תקציביות.	האם מתן הסיוע הוכנס לתקציב הדו שנתי שאושר עבור משרד הכלכלה, כיצד נוכל להבטיח שכסף הסיוע שאושר אכן יתקבל (כמובן, לאחר עמידה בכל התנאים)?	10																														
סעיף 4.1 להוראה	א. הקמת מפעל - היא אחת משני אלו: 1. הקמת מפעל על ידי תאגיד חדש. כלומר תאגיד	מהי ההגדרה למפעל חדש או קיים? האם הכוונה במפעל	11																														



	<p>שאינן לו כל פעילות קודמת.</p> <p>2. הקמת מפעל נוסף לתאגיד קיים, אך הפעילות היא בענף אחר ומוצרים שונים מהפעילות הקיימת של התאגיד.</p> <p>ב. הרחבת מפעל - הוספת קווים חדשים של מוצרי מזון ללא גלוטן למפעל קיים או הרחבת קווים קיימים למוצרי מזון ללא גלוטן .</p>	<p>חדש- כי זהו מפעל מזון קיים שמתווסף קו חדש למוצרים ללא גלוטן או זהו מפעל חדש לגמרי.</p>	
סעיף 4.1 לנוהל	<p>פירוט ההשקעות המזכות מופיע בסעיף 4.1 לנוהל ואינו כולל תמיכה בהוצאות מחקר ופיתוח.</p>	<p>האם הוצאות מחקר ופיתוח של מוצרי הבסיס יוכרו כהשקעות מזכות?</p>	12
סעיף 3.17 להוראה	<p>סעיף 3.17 להוראה מגדיר את תקופת ההפעלה : "תקופה שתחול בתום תקופת ההקמה ותסתיים שלוש שנים לאחר מכן, אשר במהלכה התאגיד מבקש הסיוע יידרש : להפעיל מפעל מזון ללא גלוטן, לייצר בהיקף שנתי בהתאם לתוכנית העסקית ולשווק תוצרת המפעל באזור עליו התחייב בבקשתו." יובהר, שהיקפי הייצור השנתי בכל אחת משנות ההפעלה לא יפחתו מהמינימום הקבוע בסעיף 5.6 להוראה (שבפרק תנאי הסף). כאמור לעיל, תוקן סעיף 3.17.</p>	<p>האם ההתחייבות להיקפי הייצור המלאים הינה לכל אורך שנות ההפעלה או רק בשנה האחרונה לתקופת ההפעלה יש להציג היקפי ייצור מלאים?</p>	13
סעיף 5.6.1 להוראה	<p>מוצרי הבסיס הנכללים בהוראה הינם : מוצר 1 - כיכר לחם ארוז; מוצר 2 - לחמניות ארוזות; מוצר 3 - פיתות ארוזות; מוצר 4 - פסטה ואטריות; מוצר 5 - דגני בוקר. צנימים לסוגיהם אינם כלולים ברשימת המוצרים.</p>	<p>בסעיף 5.6.1 להוראה – תנאי הסף – נכתב כי יש לייצר לפחות שני מוצרים מרשימת "מוצרי הבסיס" לפי היקפי הייצור, בכל שנת ההפעלה. נשאלת השאלה כיצד יש לסווג את המוצרים הבאים :</p> <p>1. המפעל מייצר צנימים למצנם המגיעים בחבילות להקפאה. לאיזה מוצר בסיס הצנימים משויכים – למוצר 1, 2 או 3.</p> <p>2. המפעל מייצר מספר סוגים שונים של צנימים, מחומרי גלם שונים. האם סוגים שונים של מוצר בסיס אחד מהווים עמידה בתנאי הסף, כלומר לפחות שני מוצרים מרשימת הבסיס?</p>	14
סעיף 6.3 להוראה	<p>תכנית ההשקעות אמורה לשקף תחזית ריאלית שמבקש הסיוע יכול לעמוד בה. במקרה של אי עמידה ביעדי התכנית, לוועדה סמכות לדון ולהחליט האם מדובר בהפרת תנאי הסיוע ולבחון אם לקבל את בקשת המבקש חלקה או כולה לרבות אם לבטל את הסיוע או חלקו או לחלט את הערבות או חלקה.</p>	<p>בתכנית ההשקעות נדרש התאגיד למסור יעדי מכירות. נשאלת השאלה : מה יקרה אם בעת בחינת העמידה ביעדים מקבל הסיוע לא יעמוד בתחזיות של עלויות ייצור ועמידה</p>	15



		ביעדים ?	
	במקרה של שינוי בחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), תשע"ו-2015 שיש בו כדי לחייב שינוי בנוהל במידה ומשפיע על תקופת ההפעלה או ההקמה, הוועדה תהיה מוסמכת לקבל כל החלטה הדרושה לשם הפעלת הוראה זו שהנוהל הוא חלק ממנה.	אם יחול שינוי בחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), תשע"ו-2015; האם ישתנה גם הנוהל במידה ומשפיע על תקופת ההפעלה או ההקמה ?	16
	ראו תשובה לשאלה 7 לעיל.	סעיף 4.1.2 לנוהל - השקעה בהוצאות מיתוג והוצאות שיווק והקמת מערך הפצה. נשאלת השאלה: האם הוצאות אלו יוכרו רק בתקופת ההקמה או גם בתקופת ההפעלה?	17
סעיף 4 לנוהל	ההוראה קובעת מתן סיוע על מנת להרחיב את כושר הייצור במוצרי הבסיס במדינת ישראל. ציוד למוצרים שאינם מוצרי הבסיס לא יזכה בסיוע.	האם ציוד שאינו מיועד ליצור מוצרי הבסיס יכול להיות מוכר ברשימת ההשקעות המזכות בסיוע?	18
5.3 בהוראה	ההוראה קובעת תנאי סף לפיו מחזור המכירות מייצור למבקש הסיוע או לתאגיד קשור בתחום המזון ללא גלוטן לא יעלה על 200,000,000 ₪ בשנה הקלנדרית שקדמה להגשת הבקשה. ובתחום המזון (כולל מזון ללא גלוטן) לא יעלה על 400,000,000 ₪ בשנה הקלנדרית שקדמה להגשת הבקשה. המדידה תתבצע ע"פ מחזור מכירות שנתי סך כל ההכנסה בשנת המס, והכל בניכוי הנחות שניתנו (ללא מע"מ) ובלבד שההכנסה הופקה או נצמחה מייצור המפעל.	אחד מתנאי הסף מתייחס למחזור המכירות מייצור של מבקש הסיוע או תאגיד קשור. איך נמדד מחזור המכירות לפי שער מפעל? מחיר לצרכן? מחיר לצרכן כולל מע"מ?	19
	ראו תשובה לשאלה מספר 1.	נניח, תכנית של 3.5 מליון ₪ השתתפות היא עד 30%. נשאלת השאלה: אם לצורך עמידה בתכנית ידרשו תקציבים נוספים אם יהיו יתרות האם יועברו לתוכניות אחרות?	20
	ראו תשובה לשאלה מספר 1.	תקציב התכנית בסה"כ הוא 9 מליון ש"ח מתחלק בתחילה שווה בשווה בין המחוזות. במידה ונותר תקציב במחוז אחד האם יתרת התקציב תעבור למחוז אחר?	21



משרד הכלכלה והתעשייה
מרכז ההשקעות

